|  |  |
| --- | --- |
| **CHÍNH PHỦ**  ––––  Số: 157/BC-CP | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  –––––––––––––––––––––––  *Hà Nội, ngày 24 tháng 4 năm 2020* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Về việc thành lập thị xã Hoài Nhơn thuộc tỉnh Bình Định, thị xã Đông Hòa thuộc tỉnh Phú Yên và thị xã Nghi Sơn thuộc tỉnh Thanh Hóa**

–––

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Căn cứ đề nghị của UBND các tỉnh Bình Định, Phú Yên, Thanh Hóa và Bộ Nội vụ, Chính phủ đã có Tờ trình số 77/TTr-CP ngày 09/3/2020, Tờ trình số 97/TTr-CP và Tờ trình số 99/TTr-CP ngày 24/3/2020 trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định thành lập thị xã Hoài Nhơn và thành lập các phường thuộc thị xã Hoài Nhơn, tỉnh Bình Định; thành lập thị xã Đông Hòa và thành lập các phường thuộc thị xã Đông Hòa, tỉnh Phú Yên; thành lập thị xã Nghi Sơn và thành lập các phường thuộc thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa. Chính phủ báo cáo tóm tắt như sau:

**I. ĐỀ NGHỊ CỦA CÁC TỈNH BÌNH ĐỊNH, PHÚ YÊN, THANH HÓA**

1. Thành lập thị xã Hoài Nhơn và các phường thuộc thị xã Hoài Nhơn

a) Hiện trạng tỉnh Bình Định có 6.066,21 km2 diện tích tự nhiên, dân số 1.486.918 người. Có 11 đơn vị hành chính cấp huyện, 159 đơn vị hành chính cấp xã. Trong đó, huyện Hoài Nhơn có 420,84 km2 diện tích tự nhiên và 212.063 người; có 17 đơn vị hành chính cấp xã, gồm 02 thị trấn và 15 xã.

b) Phương án thành lập thị xã Hoài Nhơn trên cơ sở toàn bộ 420,84 km2 diện tích tự nhiên, 212.063 người của huyện Hoài Nhơn. Thành lập 11 phường thuộc thị xã Hoài Nhơn trên cơ sở nguyên trạng 02 thị trấn và 09 xã của huyện Hoài Nhơn.

c) Kết quả tỉnh Bình Định có 01 thành phố, 02 thị xã và 08 huyện; 32 phường, 10 thị trấn và 117 xã. Trong đó, thị xã Hoài Nhơn có 11 phường và 06 xã.

2. Thành lập thị xã Đông Hòa và các phường thuộc thị xã Đông Hòa

a) Hiện trạng tỉnh Phú Yên có 5.023,42 km2 diện tích tự nhiên, dân số 904.407 người. Có 09 đơn vị hành chính cấp huyện, 110 đơn vị hành chính cấp xã. Trong đó, huyện Đông Hòa có 265,62 km2 diện tích tự nhiên, 119.991 người; có 10 đơn vị hành chính cấp xã, gồm 02 thị trấn và 08 xã.

b) Phương án thành lập thị xã Đông Hòa trên cơ sở toàn bộ 265,62 km2 diện tích tự nhiên, 119.991 người của huyện Đông Hòa. Thành lập 5 phường thuộc thị xã Đông Hòa trên cơ sở nguyên trạng 02 thị trấn và 03 xã của huyện Đông Hòa.

c) Kết quả tỉnh Phú Yên có 01 thành phố, 02 thị xã và 06 huyện, 21 phường, 06 thị trấn và 83 xã. Trong đó, thị xã Đông Hòa có 05 phường và 05 xã.

3. Thành lập thị xã Nghi Sơn và các phường thuộc thị xã Nghi Sơn

a) Hiện trạng tỉnh Thanh Hóa có 11.114,65 km2 diện tích tự nhiên, dân số 3.558.150 người. Có 27 đơn vị hành chính cấp huyện, 559 đơn vị hành chính cấp xã. Trong đó, huyện Tĩnh Gia có 455,61 km² diện tích tự nhiên, 307.304 người; có 31 đơn vị hành chính cấp xã, gồm 01 thị trấn và 30 xã.

b) Phương án thành lập thị xã Nghi Sơn trên cơ sở toàn bộ 455,61 km2 diện tích tự nhiên, 307.304 người của huyện Tĩnh Gia. Thành lập 16 phường thuộc thị xã Nghi Sơn trên cơ sở nguyên trạng 01 thị trấn và 15 xã thuộc huyện Tĩnh Gia.

c) Kết quả tỉnh Thanh Hóa có 02 thành phố, 02 thị xã và 23 huyện; 50 phường, 28 thị trấn và 481 xã. Trong đó, thị xã Nghi Sơn có 16 phường và 15 xã.

**II. ĐỀ XUẤT CỦA CHÍNH PHỦ**

**1. Sự cần thiết, điều kiện, tiêu chuẩn thành lập các thị xã thuộc tỉnh Bình Định, Phú Yên, Thanh Hóa**

a) Thành lập thị xã Hoài Nhơn và 11 phường thuộc thị xã Hoài Nhơn

- Huyện Hoài Nhơn có nhiều lợi thế để phát triển, có QL1A, đường sắt Bắc - Nam và 24 km bờ biển chạy dọc theo chiều dài của huyện. Thời gian qua, tỉnh Bình Định đã tập trung đầu tư để huyện Hoài Nhơn phát triển toàn diện về kinh tế - xã hội và cơ sở hạ tầng, phù hợp với Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về chương trình phát triển đô thị quốc gia giai đoạn 2012-2020.

Trong những năm qua, kinh tế của huyện Hoài Nhơn tăng trưởng theo hướng tăng tỷ trọng công nghiệp, xây dựng và thương mại, dịch vụ, giảm tỷ trọng ngành nông nghiệp; tổng giá trị sản xuất trên địa bàn năm 2018 đạt 19.418,2 tỷ đồng, tăng 61,7% so với năm 2015. Tổng kim ngạch xuất khẩu đạt 106,94 triệu USD; thu nhập bình quân đầu người đạt 50 triệu đồng/người/năm.

Hiện trạng phát triển kinh tế - xã hội và cơ sở hạ tầng huyện Hoài Nhơn và các xã, thị trấn đã nảy sinh nhiều bất cập về quản lý quy hoạch, xây dựng, kiến trúc cảnh quan, an ninh, trật tự trên địa bàn đối với chính quyền địa phương ở nông thôn của huyện và các đơn vị hành chính trực thuộc. Do vậy, việc thành lập thị xã Hoài Nhơn và 11 phường thuộc thị xã Hoài Nhơn là thật sự cần thiết, nhằm tạo cơ sở pháp lý để chuyển đổi mô hình tổ chức quản lý từ chính quyền địa phương ở nông thôn sang chính quyền địa phương ở đô thị trên địa bàn huyện Hoài Nhơn và các xã, thị trấn.

- Việc thành lập thị xã Hoài Nhơn và các phường thuộc thị xã Hoài Nhơn bảo đảm các điều kiện quy định tại Khoản 2 Điều 128 Luật tổ chức chính quyền địa phương.

- Thị xã Hoài Nhơn dự kiến thành lập đạt 5/5 tiêu chuẩn và 11 phường dự kiến thành lập đều đạt 4/4 tiêu chuẩn theo quy định.

b) Thành lập thị xã Đông Hòa và 5 phường thuộc thị xã Đông Hòa

Đông Hòa là huyện nằm ở phía Nam tỉnh Phú Yên, có Quốc lộ 1A đi qua kết nối với Quốc lộ 29 đi Tây Nguyên, có 02 tuyến tỉnh lộ, 09 tuyến đường huyện, 22 tuyến đường đô thị và 647 tuyến đường xã. Có tuyến đường ven biển từ Đèo Cả - Vũng Rô kết nối với Cảng hàng không và thành phố Tuy Hòa; có cảng biển Vũng Rô, cảng cá Phú Lạc, 02 ga đường sắt và 02 khu công nghiệp.

Thực hiện quy hoạch Khu kinh tế Nam Phú Yên, quy hoạch chung xây dựng đô thị Đông Hòa, đến nay kinh tế - xã hội huyện Đông Hòa đã có những bước phát triển vượt bậc. Tốc độ tăng trưởng kinh tế trên địa bàn huyện Đông Hòa trung bình 03 năm là 11,37%. Tổng thu ngân sách trên địa bàn huyện năm 2018 là 1.090,65 tỷ đồng, thu nhập bình quân đầu người đạt 56,71 triệu đồng/người. Tỷ lệ hộ nghèo trên địa bàn huyện 03 năm 2016 - 2018 là 4,06%. Huyện Đông Hòa đã được Bộ Xây dựng công nhận là đô thị loại IV, trong đó khu vực nội thị gồm thị trấn Hòa Vinh, Hòa Hiệp Trung và các xã Hòa Hiệp Bắc, Hòa Hiệp Nam, Hòa Xuân Tây.

Với những điều kiện thuận lợi nêu trên, việc thành lập thị xã Đông Hòa và các phường thuộc thị xã Đông Hòa là cần thiết, phù hợp với chiến lược phát triển mạng lưới đô thị của tỉnh Phú Yên trong giai đoạn hiện nay, đồng thời còn là nguyện vọng của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân huyện Đông Hòa nói riêng và của toàn tỉnh Phú Yên nói chung.

- Việc thành lập thị xã Đông Hòa và các phường thuộc thị xã Đông Hòa bảo đảm các điều kiện quy định tại Khoản 2 Điều 128 Luật tổ chức chính quyền địa phương.

- Thị xã Đông Hòa dự kiến thành lập đạt 5/5 tiêu chuẩn và 05 phường dự kiến thành lập đều đạt 4/4 tiêu chuẩn theo quy định.

c) Thành lập thị xã Nghi Sơn và 16 phường thuộc thị xã Nghi Sơn

- Huyện Tĩnh Gia nằm ở phía Nam và cách trung tâm tỉnh Thanh Hóa khoảng 45 km. Địa bàn huyện có Quốc lộ 1A, đường sắt Bắc - Nam chạy qua; cảng biển quốc tế Nghi Sơn có vai trò kết nối với các đô thị, khu công nghiệp, khu du lịch, cảng hàng không, cửa khẩu quốc tế.

Để khai thác hiệu quả tiềm năng, lợi thế của huyện Tĩnh Gia, Thủ tướng Chính phủ đã phê duyệt quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa và điều chỉnh xây dựng vùng Nam Thanh – Bắc Nghệ. Đến nay, tốc độ tăng trưởng kinh tế đạt 59,39%; tỷ trọng phi nông nghiệp chiếm 88,64% trong cơ cấu kinh tế, thu nhập bình quân đầu người đạt 40,30 triệu đồng/người/năm. Huyện Tĩnh Gia với hạt nhân tăng trưởng là Khu kinh tế Nghi Sơn, đến năm 2018 đã thu hút được 192 dự án đầu tư trong nước và 19 dự án FDI với vốn thực hiện đạt hơn 48.637 tỷ đồng và hơn 9,44 tỷ USD. Trong đó, các dự án quan trọng như: Liên hợp lọc hóa dầu Nghi Sơn, xi măng Nghi Sơn, cảng nước sâu Nghi Sơn...

Quá trình phát triển kinh tế - xã hội và đô thị trên địa bàn huyện Tĩnh Gia trong thời gian qua dẫn đến sự cần thiết phải thành lập thị xã Nghi Sơn để đáp ứng yêu cầu quản lý hành chính nhà nước trên địa bàn. Việc lấy tên đơn vị hành chính mới là Nghi Sơn thể hiện tiềm năng, lợi thế, động lực phát triển gắn với sự phát triển của Khu kinh tế Nghi Sơn, trong tứ giác tăng trưởng “tứ sơn” của tỉnh Thanh Hóa; phù hợp quy hoạch phát triển đô thị và nhận được sự đồng thuận của nhân dân trên địa bàn huyện Tĩnh Gia.

Thực hiện quy hoạch được phê duyệt, trong những năm qua kinh tế trên địa bàn 16 xã, thị trấn thuộc huyện Tĩnh Gia có bước tăng trưởng nhanh, ổn định. Đồng thời, tỉnh Thanh Hóa cũng đã tập trung nguồn lực để đầu tư hệ thống hạ tầng đồng bộ, hiện đại, từng bước hình thành không gian đô thị trên địa bàn. Huyện Tĩnh Gia đã được đánh giá đạt tiêu chí đô thị loại IV, có phạm vị khu vực là nội thị dự kiến bao gồm 16 xã, thị trấn nêu trên. Như vậy, việc thành lập các phường sẽ tạo tiền đề pháp lý cho việc hình thành bộ máy quản lý đô thị theo hướng thống nhất, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động.

- Thành lập thị xã Nghi Sơn và thành lập các phường thuộc thị xã Nghi Sơn đã bảo đảm các điều kiện quy định tại khoản 2 Điều 128 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

- Thị xã Nghi Sơn dự kiến thành lập đạt 5/5 tiêu chuẩn và 16 phường dự kiến thành lập đều đạt 4/4 tiêu chuẩn theo quy định.

**2. Quy trình, thủ tục**

a) Căn cứ đề nghị của các tỉnh Bình Định, Phú Yên, Thanh Hóa, Bộ Nội vụ đã phối hợp với các Bộ, cơ quan Trung ương tổ chức khảo sát thực tế và thẩm định hồ sơ, đề án theo quy định. Tại các buổi làm việc, đại diện các Bộ, cơ quan Trung ương đã thống nhất với các tỉnh Bình Định, Phú Yên, Thanh Hóa và đề nghị các tỉnh tiếp tục rà soát số liệu, bổ sung hoàn chỉnh hồ sơ, đề án theo quy định. Căn cứ ý kiến góp ý, UBND các tỉnh Bình Định, Phú Yên, Thanh Hóa đã tiếp thu, bổ sung hoàn thiện hồ sơ, đề án.

b) Hồ sơ, thủ tục đã đáp ứng đủ theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13. Đề án đã được đa số cử tri trên địa bàn đồng ý và được Hội đồng nhân dân 3 cấp biểu quyết, tán thành chủ trương.

c) Đề án đã nêu rõ sự cần thiết, các điều kiện, tiêu chuẩn thành lập đơn vị hành chính; có định hướng phát triển sau khi thành lập và các giải pháp bố trí cán bộ, công chức và lực lượng Công an chính quy sau khi thành lập thị xã và thành lập các phường thuộc thị xã.

d) Ngày 16/4/2020, Ủy ban Pháp luật đã thẩm tra hồ sơ, đề án của Chính phủ. Căn cứ ý kiến tại cuộc hộp, Chính đã có Báo cáo giải trình, bổ sung (kèm theo).

Căn cứ quy định Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, Chính phủ trân trọng báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định./.